Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2017** год на территории муниципального образования город Горячий Ключ

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края представляет доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Действующая нормативная правовая база муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, необходимая для осуществления функций муниципального контроля, сформирована в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 06 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования город Горячий Ключ, принятым решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 17 апреля 2015 года № 395, постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 3 марта 2015 года № 1042 «Об утверждении перечня муниципальных услуг (функций), в том числе с элементами межведомственного взаимодействия, предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования город Горячий Ключ» администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края наделена полномочиями по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (городского округа), муниципального лесного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля и в иных сферах деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Основными контрольно-надзорными полномочиями администрации муниципального образования город Горячий Ключ является проведение муниципального земельного имущественного контроля.

Муниципальный земельный контроль - деятельность органа муниципального земельного контроля по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования город Горячий Ключ, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль уполномочено осуществлять управление имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»; Законом Краснодарского края от 5 декабря 2002 № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае», Уставом муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, Решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 30 октября 2015 гола № 14 «Об утверждении Положения об управлении имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края», постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 21 июля 2017 года № 1711 "Об утверждении административного регламента исполнения администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края".

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, Законами Краснодарского края в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования).

При осуществлении муниципального жилищного контроля проводят-ся обследования, исследования, испытания, осмотры, фотосъемка, иные дей-ствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством проведения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в соответствии c Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ; Федеральным законом от 6 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведе-ния плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринима-телей»; Приказом Министерства экономического развития Российской Фе-дерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений федераль-ного закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпри-нимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муни-ципального контроля»; Законом Краснодарского края от 27 сентября 2012 года № 2589-КЗ «О муниципальном жилищном контроле и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом регионального государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Краснодарского края», Уставом муниципального образования город Горячий Ключ; постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ».

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к осуществлению муниципального контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования город Горячий Ключ объективны, научно обоснованы, являются достаточными по содержанию, признаков их коррупциогенности не выявлено.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный и жилищный контроль осуществляется управлением имущественных и земельных отношений и управлением жизнеобеспечения городского хозяйства, через уполномоченных должностных лиц действующих в соответствии с утвержденными административными регламентами исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение функций по муниципальному земельному и жилищному контролю в 2017 году составил 1 432 283 рубля.

Муниципальный контроль осуществляется муниципальными служащими администрации муниципального образования город Горячий Ключ.

Согласно штатному расписанию муниципальный земельный и имущественный контроль осуществляется должностными лицами в количестве 3 человек.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Планом проведения проверок соблюдения земельного и жилищного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2017 год предусмотрено проведение 4 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Фактически проведено 4 плановые проверки.

План проведения проверок на 2017 год в области торговой деятельности и муниципального лесного контроля не составлялся, так как отсутствуют объекты, в отношении которых необходимо осуществлять проверку.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в 2017 году не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Между администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края Горячеключевким отделом Управления Росреестра по Краснодарскому краю осуществляется конструктивное взаимодействие в рамках заключенного Соглашения в целях выявления и пресечения нарушений земельного законодательства.

В случае обнаружения в процессе проведения проверок признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в области земельного законодательства (рассмотрение которого не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления), в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 2 января 2015 года № 1; пунктами 1 и 2 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, акты проверки соблюдения требований земельного законодательства направляются в Горячеключевской отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю для принятия мер в пределах компетенции в отношении собственника земельного участка. Администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края не является органом, уполномоченным на составление соответствующего протокола об административном правонарушении и вынесение постановления о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

В случае обнаружения в процессе проведения проверки признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ "Об административных правонарушениях", инспектор, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях за данный состав правонарушения, составляет указанный протокол, который направляется в административную комиссию администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности органов муниципального земельного контроля за отчетный период следующие: всего на 2017 год «Планом проведения плановых проверок соблюдения земельного и жилищного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2017 год» предусмотрено проведение 4 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с планом проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2017 год главным инспектором по муниципальному земельному и жилищному контролю издано 4 приказа на проведение плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при использовании земельных участков. Фактически проведено 4 выездных, документарных, плановых проверки.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в отчетном периоде обеспечивалось соблюдение земельного законодательства и требований по использованию земель организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами.

В целом, меры, принятые органами муниципального земельного контроля, позволили на должном уровне обеспечивать исполнение муниципальной функции по осуществлению земельного контроля.

Однако следует отметить, что в ходе осуществления муниципального земельного контроля выявлен пробел нормативно-правового регулирования, не позволяющий органам муниципального земельного контроля качественно реализовывать исполнение муниципальной функции по осуществлению земельного контроля.

Так, согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностные лица органа муниципального контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 данного закона.

Вместе с тем, статьей 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в случае уклонения юридического лица или индивидуального предпринимателя от проведения проверки, действующим законодательством предусмотрена возможность привлечения указанных лиц к административной ответственности, однако нормы, позволяющие органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время в Федеральном законе от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствуют.

Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая возможные нарушения земельного законодательства.

Необходимо решить проблему по осуществлению оперативного (внепланового) муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как из-за отсутствия оснований, указанных в ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008г., проведение внеплановых проверок по соблюдению положений земельного законодательства и требований, установленных нормативно-правовыми актами органами местного самоуправления не представляется возможным. Необходимо внести полномочия на уровне с государственным земельным надзором (административное обследование).

Согласование плана проверок с органом государственного земельного надзора снижает возможность составления качественного плана.

Приложения