Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2021год на территории муниципального образования город Горячий Ключ

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края представляет доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Действующая нормативная правовая база муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, необходимая для осуществления функций муниципального контроля, сформирована в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 06 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования город Горячий Ключ, принятым решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 17 апреля 2015 года № 395, постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 22 марта 2019 года № 531 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление на территории муниципального образования город Горячий Ключ» наделена полномочиями по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного, муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за использованием и охранной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также регионального контроля (надзора) за исполнением отдельных государственных полномочий Краснодарского края «Региональный государственный контроль за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 201-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее – региональный контроль – курортный сбор), нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента» и в иных сферах деятельности в соответствии с действующим законодательством.

**Земельный контроль.**

Конституция Российской Федерации; земельный кодекс Российской Федерации; кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»; закон Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»; закон Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3126-КЗ «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края»; постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»; постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»; постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»; приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Устав муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края; постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 12 октября 2015 года № 2032 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края».

**Жилищный контроль.**

Нормативными правовыми актами, регулирующими осуществление муниципального контроля являются: Конституция Российской Федерации; Жилищный кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Закон Краснодарского края от 27 сентября 2012 года № 2589-КЗ «О муниципальном жилищном контроле и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом регионального государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Краснодарского края»; постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ;Уставом муниципального образования город Горячий Ключ.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Краснодарского края в области жилищных отношений, а также правовыми актами муниципального образования город Горячий Ключ.

**Контроль за сохранностью автомобильных дорог.**

Нормативными правовыми актами, регулирующими осуществление муниципального контроля являются: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Федеральный закон от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Закон Краснодарского края от 2 марта 2012 года № 2445-КЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»; Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»; постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»; постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»; приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Устав муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края.

 Предметом муниципальной функции является проверка соблюдения при осуществлении деятельности гражданами и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями совокупности предъявляемых обязательных требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Горячий Ключ.

**Контроль торговой деятельности.**

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля являются: Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»; постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»; приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»; Закон Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности»; постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края»; Устав муниципального образования город Горячий Ключ; постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 26 января 2017 года № 119 «Об утверждении Положения об управлении потребительской сферы администрации муниципального образования город Горячий Ключ»; постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 22 февраля 2017 года № 400 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов по предоставлению услуг на территории муниципального образования город Горячий Ключ»; постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 6 октября 2017 года № 2186 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 22 февраля 2017 года № 400 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов по предоставлению услуг на территории муниципального образования город Горячий Ключ»; постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 21 ноября 2017 года № 2508 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 22 февраля 2017 года № 400 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов по предоставлению услуг на территории муниципального образования город Горячий Ключ»; постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 2 октября 2017 года № 2132 «О размещении нестационарных торговых объектов (оказания услуг) на территориях, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Горячий Ключ, или землях, государственная собственность на которые не разграничена, а также зданий, строений, находящихся в муниципальной собственности»; постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 28 декабря 2017 года № 2842 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 2 октября 2017 года № 2132 «О размещении нестационарных торговых объектов (оказания услуг) на территориях, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Горячий Ключ, или землях, государственная собственность на которые не разграничена, а также зданий, строений, находящихся в муниципальной собственности».

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, в сфере размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг, нестационарных объектов по оказанию услуг общественного питания на территории муниципального образования город Горячий Ключ.

**Контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.**

 [Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»](http://docs2.kodeks.ru/document/9010833); федеральный закон от 10 января 2002 года № 7 «Об Охране окружающей среды», закон Краснодарского края от 31 декабря 2003 года № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территорий Краснодарского края»; постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 27 сентября 2019 года № 1833 «О создании особо охраняемой природной территории местного значения муни­ципального образования город Горячий Ключ природной рекреационной зоны «Лесной парк» и утверждении положения об особо охраняемой природной территории местного значения муниципального образования город Горячий Ключ природной рекреационной зоны «Лесной парк», постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 27 сентября 2019 года № 1834 «О создании особо охраняемой природной территории местного значения муниципального образования город Горячий Ключ природной рекреационной зоны «Каменный цветок» и утверждении положения об особо охраняемой природной территории местного значения муниципального образования город Горячий Ключ природной рекреационной зоны «Каменный цветок», [ЗемельныйкодексРоссийской Федерации от 25 октября 2001 года. № 136-ФЗ](http://ivo.garant.ru/#/document/12124624/paragraph/2941446/doclist/8073/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyJTVDdTA0MzclNUN1MDQzNSU1Q3UwNDNjJTVDdTA0MzUlNUN1MDQzYiU1Q3UwNDRjJTVDdTA0M2QlNUN1MDQ0YiU1Q3UwNDM5JTIwJTVDd) ;закон [Краснодарского края от 2 марта 2012 года № 2445*-*КЗ «О порядке организации и осуществлениярегионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»](http://ivo.garant.ru/#/document/36904414/paragraph/1/doclist/8139/showentries/0/highlight/JTVCJTdCJTIybmVlZF9jb3JyZWN0aW9uJTIyJTNBZmFsc2UlMkMlMjJjb250ZXh0JTIyJTNBJTIyJTVDdTA0M2YlNUN1MDQzZSU1Q3UwNDQwJTVDdTA0NGYlNUN1MDQzNCU1Q3UwNDNlJTVDdTA0M2ElMjAlNUN1MDQzZSU1Q3UwNDQwJTVDdTA0MzM) .

 **Региональный контроль –курортный сбор.**

 Действующая нормативная правовая база, необходимая для осуществления функций регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора нормативных правовых актов, регулирующих проведение эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, сформирована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее – Закон № 214-ФЗ), Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 3690-КЗ), в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края наделена полномочиями по исполнению отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора требований Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение операторами курортного сбора требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

Исполнение отдельных государственных полномочий на территории муниципального образования город Горячий Ключ уполномочено осуществлять должностное лицо отдела по вопросам курорта и туризма управления по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях», а также в соответствии с административным регламентом Краснодарского края от 23 июля 2018г. № 138 исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях», нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента» (далее – административный регламент).

Независимая антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального и регионального контроля проведена, признаков коррупциогенности не выявлено.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляет администрация муниципального образования город Горячий Ключ в лице управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Горячий Ключ, с 10 сентября 2021 года управление земельного контроля администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, через уполномоченных должностных лиц, действующего в соответствии с утверждённым административным регламентом.

Муниципальный жилищный контроль и контроль за сохранностью автомобильных дорог осуществляет администрация муниципального образования город Горячий Ключ в лице управление жизнеобеспечения городского хозяйства администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края. через уполномоченного должностного лица, действующего в соответствии с утвержденным административным регламентом.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности осуществляет администрация муниципального образования город Горячий Ключ в лице управления потребительской сферы администрации муниципального образования город Горячий Ключ, через уполномоченного должностного лица, действующего в соответствии с утверждённым административным регламентом.

Муниципальный контрольв области использования и охраны особо охраняемых природных территорий в лице отдела сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования город Горячий Ключ, через уполномоченного должностного лица, действующего в соответствии с утверждённым административным регламентом.

Региональный государственный контроль за исполнением операторами курортного сбора требований Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, осуществляется администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в лице отдела по вопросам курорта и туризма управления по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ, через уполномоченного должностного лица, действующего в соответствии с утверждённым административным регламентом.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем финансовых средств, выделяемых в 2021 году на обеспечение муниципального и регионального контроля составил:

по муниципальному земельному контролю - 2333,00 тыс. рублей.

по муниципальному жилищному контролю - 491,00 тыс.руб.

по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог – 462,00 тыс.руб;

по муниципальному контролю в области торговой деятельности – 511,00 тыс. руб;

по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий – 472,00 тыс. руб;

по региональному контролю – 430,0 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию муниципальный и региональный контроль осуществляется должностными лицами в количестве:

 9 человек - земельный контроль;

 1 человек – жилищный контроль;

 1 человек – контроль за сохранностью автомобильных дорог;

 1 человек – контроль в области торговой деятельности;

 1 человек - контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий;

 1 человек – региональный контроль по курортному сбору.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному и региональному контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

 Земельный контроль.

 В 2021 году внеплановые проверки в отношении индивидуальных предпринимателей по согласованию с прокуратурой города Горячий Ключ не проводились.

В соответствии с планом проверок в 2021гюду было проведено 16 проверок в отношении 1 юридического лица.

Жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог на территории муниципального города Горячий Ключ, контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий не проводились, контроль в области торговой деятельности, региональный контроль - курортный сбор на территории муниципального образования город Горячий Ключ в 2021 году не проводился.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), народов Российской федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в адрес администрации муниципального образования город Горячий Ключ не поступали.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Между администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края и Горячеключевским отделом Управления Росреестра по Краснодарскому краю осуществляется конструктивное взаимодействие в рамках заключенного Соглашения в целях выявления и пресечения нарушений земельного законодательства.

В случае обнаружения в процессе проведения проверок признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в области земельного законодательства (рассмотрение которого не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления), в соответствии с подпунктом 12 пункта 5 Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»; пунктами 1 и 2 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований [земельного законодательства](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12124624/entry/2), за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют копию акта проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения с приложением (при наличии) результатов выполненных в ходе проведения проверки измерений, материалов фотосъемки, объяснений проверяемого лица и иных связанных с проведением проверки документов или их копий в Горячеключевской отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю для принятия мер в пределах компетенции в отношении собственника земельного участка. Администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края не является органом, уполномоченным на составление соответствующего протокола об административном правонарушении и вынесение постановления о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

В случае обнаружения в процессе проведения проверки признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях», инспектор, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях за данный состав правонарушения, составляет указанный протокол, который направляется в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Администрацией муниципального образования город Горячий Ключ утверждены постановления:

от 26 ноября 2020 года № 1829 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2021 год»;

 04 декабря 2020 года № 1891 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ на 2021 год»;

10 декабря 2020 года № 1932 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2021 год»;

6 апреля 2021 года № 990 «Об утвержении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город Горячий Ключ на 2021 год»;

от 26 ноября 2020 года № 1829 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2021 год»;

от 18 декабря 2020 года № 2020 «Об утверждении Программы профилактики нарушений операторами курортного сбора, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город Горячий Ключ, обязательных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы муниципального контроля реализуют комплекс мероприятий:

1) на официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными нормативными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами:

а) разработано и опубликовано Руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами;

б) ежеквартально проводятся рабочие совещания по вопросу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в области торговой деятельности в сфере размещения нестационарных торговых объектов и объектов по предоставлению услуг на территории муниципального образования город Горячий Ключ;

в) разъяснительная работа среди юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством личного приёма, либо телефонной связи в соответствии с режимом работы органа муниципального контроля в области торговой деятельности в удобное для руководителей (представителей) хозяйствующих субъектов время проводится на постоянной основе;

3) ежегодное обобщение практики осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Между министерством курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края (далее – министерство) и администрацией муниципального образования город Горячий Ключ осуществляется постоянное и конструктивное взаимодействие в части своевременного предоставления информации об операторах курортного сбора, допустивших неточности, несвоевременное перечисление денежных средств в счет уплаты курортного сбора в бюджет Краснодарского края, нарушивших порядок исчисления курортного сбора, а также сведений об операторах, перечисливших денежные средства, собранных от уплаты курортного сбора в установленный законодательством срок.

После поступления соответствующей информации о выявленных нарушениях из министерства в администрацию муниципального образования город Горячий Ключ, сотрудником отдела по вопросам курорта и туризма незамедлительно проводится работа по исполнению отдельных государственных полномочий Краснодарского края в части выявления нарушений операторами курортного сбора требований, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими проведение эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

В случае обнаружения в процессе исполнения отдельных государственных полномочий признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с административным регламентом, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, связанными с проведением эксперимента, сотрудник, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях за данный состав правонарушения, составляет протокол и направляет его в административную комиссию администрации муниципального образования город Горячий Ключ для дальнейшего рассмотрения и принятия решения.

В целях профилактики нарушений при исполнении операторами курортного сбора требований Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, а также в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», должностное лицо администрации муниципального образования город Горячий Ключ, наделенное исполнением отдельных государственных полномочий, на постоянной основе осуществлял следующий комплекс мероприятий:

1) на официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ в информационно - телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Курортный сбор», подраздел «Нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы взимания курортного сбора на территории Краснодарского края» размещает и постоянно дополняет перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля;

2) посредством электронной почты направляет операторам курортного сбора разъяснения по исчислению и взиманию средств курортного сбора, а также информирует об изменениях в законодательстве, связанных с проведением эксперимента;

3) проводит разъяснительную работу среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований при проведении эксперимента посредством личного приёма либо телефонной связи.

 На официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет также размещен план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр операторов курортного сбора.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности органов муниципального земельного контроля за отчётный период, следующие: фактически проведено 16 плановых выездных, документарных проверок в отношении юридического лица. Внеплановые проверки в 2021 году не проводились.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 1969), юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесённые в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.

Положительный результат эффективности комплекса мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами – отсутствие зарегистрированных в администрации муниципального образования город Горячий Ключ в 2021 году оснований для проведения внеплановых проверок в области торговой деятельности.

Плановые контрольные мероприятия в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Горячий Ключ в 2021 году не проводились в соответствии с Постановлением № 1969.

В 2021 году реестр операторов курортного сбора был дополнен путем включения в него 8 операторов курортного сбора, а также скорректирован путем исключения 7 операторов, таким образом на 31 декабря 2021 года в реестр включено 56 средств размещения (53 оператора курортного сбора).

Также было составлено 9 протоколов об административном правонарушении, правонарушителями уплачено 6 штрафов в сумме 30 000 рублей.

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), в администрацию муниципального образования город Горячий Ключ в 2021 году не поступали

Положительным результатом эффективности комплекса мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных федеральными и краевыми нормативными правовыми актами, является отсутствие в администрации муниципального образования город Горячий Ключ в 2020 году оснований для проведения внеплановых проверок в области проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

Кроме того, на территории муниципального образования город Горячий Ключ в 2021 году не зарегистрировано лиц, отказавшихся от уплаты курортного сбора.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**Земельный контроль.**

Администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в отчетном периоде обеспечивалось соблюдение земельного законодательства и требований по использованию земель организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами.

В целом, меры, принятые органами муниципального земельного контроля, позволили на должном уровне обеспечивать исполнение муниципальной функции по осуществлению земельного контроля.

Однако следует отметить, что в ходе осуществления муниципального земельного контроля выявлен пробел нормативно-правового регулирования, не позволяющий органам муниципального земельного контроля качественно реализовывать исполнение муниципальной функции по осуществлению земельного контроля.

Так, согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностные лица органа муниципального контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 данного закона.

Вместе с тем, статьей 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в случае уклонения юридического лица или индивидуального предпринимателя от проведения проверки, действующим законодательством предусмотрена возможность привлечения указанных лиц к административной ответственности, однако нормы, позволяющие органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время в Федеральном законе от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствуют.

Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая возможные нарушения земельного законодательства.

Необходимо решить проблему по осуществлению оперативного (внепланового) муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как из-за отсутствия оснований, указанных в ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008г., проведение внеплановых проверок по соблюдению положений земельного законодательства и требований, установленных нормативными правовыми актами органами местного самоуправления не представляется возможным. Необходимо внести полномочия на уровне с государственным земельным надзором (административное обследование).

 **Жилищный контроль.**

С целью совершенствования системы муниципального жилищного контроля необходимо проводить мероприятия по повышению квалификации лиц, осуществляемых муниципальный контроль

 **Контроль за сохранностью автомобильных дорог**.

Необходимо дальнейшее совершенствование нормативно правовой базы, регулирующей вопросы контрольной деятельности в области сохранности автомобильных дорог, а также продолжить повышение уровня квалификации работников, выполняющих указанные мероприятия

 **Контроль в области торговой деятельности.**

 Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности, подробно разъясняют подконтрольным хозяйствующим субъектам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям) обязательные требования, требования, установленные муниципальными нормативными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля; органу муниципального контроля в области торговой деятельности - состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), а также требования к порядку их выполнения.

 **Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.**

 С целью совершенствования системы проведения данного муниципального контроля необходимо конкретизировать предмет проверок, а также проводить мероприятия по повышению квалификации лиц, осуществляемых муниципальный контроль.

 **Региональный контроль –курортный сбор.**

 Администрацией муниципального образования город Горячий Ключ в отчетном периоде обеспечивалось строгое соблюдение норм административного законодательства и контроль за соблюдением организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими проведение эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, подробно разъясняют хозяйствующим субъектам (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям) обязательные требования, требования, установленные федеральными и краевыми нормативными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля; органам регионального государственного контроля – состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), а также требования к порядку их выполнения.

Все случаи нарушения операторами курортного сбора требований действующего федерального и краевого законодательства рассмотрены должным образом. Меры, принятые при осуществлении отдельных государственных полномочий, позволили на должном уровне обеспечивать исполнение операторами курортного сбора обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими проведение эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

Исполняющий обязанности

первого заместителя

главы муниципального образования

город Горячий Ключ В.В. Назарс