

Исполняющему обязанности
заместителя главы
города Горячий Ключ

Черному В.Н.

**Заключение № 2 от 30 мая 2025 г. по результатам оценки
регулирующего воздействия проекта решения Совета муниципального
образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского
края «Об утверждении Правил благоустройства территории
муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ
Краснодарского края»**

Управление по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края (далее - МНПА), рассмотрело поступивший 5 мая 2025 г. проект решения Совета муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края» (далее - Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением жизнеобеспечения городского хозяйства администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов МНПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 27 декабря 2023 г. № 3233 (далее - Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия - средняя.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проведенных регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с «12» мая по «23» мая 2025 г. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте (www.gorkluch.ru) в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» (далее – Интернет-портал), а также направлялось в адрес юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении публичных консультаций, предусмотренных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов МНПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности: ИП Ермишкиной А.В., Юристу АО «Завод минеральных вод «Горячеключевской» Зубову Д.В., Адвокату адвокатской палаты Краснодарского края Картуновой Е.Г., ИП Рудченко Т.А., ИП Чечулиной М.А. Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование, сформулированы точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка (данные из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.05.2025 г. - 2944 единиц (количество МСП на территории МО в том числе ИП);

цель предполагаемого правового регулирования определена объективно;

установлен срок достижения заявленной цели (с 1 сентября 2025 г., но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования настоящего решения) и индикатор ее достижения (принятие предлагаемого правового регулирования со 100% значением), в связи с чем мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования планируется 31.12.2025 г., далее ежегодно;

дополнительные расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

дополнительные доходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика:

при выявлении нарушений по несоблюдению Правил благоустройства в соответствии с ч.1 ст. 3.2 Закона Краснодарского края № 608-КЗ за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления в Краснодарском крае предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 3000 рублей, на должностных лиц – от 2000 до 10000 рублей, на юридических лиц – от 15000 до 50000 рублей;

другие дополнительные доходы, возникающие в связи с введением предполагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

риски введения предполагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен

вариант невмешательства муниципалитета. Выбор варианта правового регулирования обусловлен необходимостью приведения МНПА в соответствие с действующим краевым и федеральным законодательством. Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предполагаемого правового регулирования.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, являются:

все организации, независимо от форм собственности, физические и юридические лица, находящиеся на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края.

По состоянию на 01.05.2025 г. по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края зарегистрировано - 2944 единицы (количество всех хозяйствующих субъектов МСП на территории МО, в том числе ИП).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в наличии рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в действующих правилах в части несоответствия:

федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьям 8, 27 Устава муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, Закону Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае», с учетом приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований».

Действующие Правила благоустройства территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края содержат устаревшие нормы, которые не могут на сегодняшний день обеспечить надлежащее развитие современной, безопасной и привлекательной городской среды, не могут способствовать достижению комфортности условий проживания граждан на более высоком уровне;

отсутствуют нормы, устанавливающие единые требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения, а также обеспечивающие доступность территорий муниципального образования, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе создания условий для ведения здорового образа жизни.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренные Проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель Проекта отвечает принципам правового регулирования установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в исключении из действующих Правил благоустройства рисков недостижения целей правового регулирования.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности в части:

осуществления должностными лицами администрации г. Горячий Ключ контроля за соблюдением Правил благоустройства, в том числе контроля за соблюдением НПА органов местного самоуправления и составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении субъектов правоотношений;

в случае выявления фактов нарушений Правил благоустройства уполномоченные органы местного самоуправления и их должностные лица вправе выдать предписание об устранении нарушений;

составить протокол об административном правонарушении в порядке, установленным действующим законодательством;

обратиться в суд с заявлением (исковым заявлением) о признании незаконными действий (бездействия) физических и (или) юридических лиц, нарушающих Правила благоустройства, и о возмещении ущерба;

издавать муниципальные правовые акты в развитие положений настоящих Правил благоустройства.

Также Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание обязанностей потенциальных адресатов в части установления обязательных требований (в зависимости от объектов):

соблюдения требований раздела 1-11 Правил благоустройства, в том числе исключений требований к размещению временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) велосипедов, средств индивидуальной мобильности, различного спортивного инвентаря в пределах таких сооружений и (или) конструкций, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Проект положения не предусматривает прав потенциальных адресатов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики муниципального образования город Горячий Ключ отсутствуют.

6. Дополнительные доходы и расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные возможные доходы муниципального бюджета в связи с выявленными нарушениями при несоблюдении Правил благоустройства в соответствии с ч.1 ст. 3.2 Закона Краснодарского края № 608-КЗ за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления в Краснодарском крае предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 3000 рублей, на должностных лиц – от 2000 до 10000 рублей, на юридических лиц – от 15000 до 50000 рублей.

Дополнительные расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные доходы потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, связанные с ведением предполагаемого правового регулирования по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, связанные с ведением предполагаемого правового регулирования по мнению разработчика, предполагаются:

на приобретение, установку и обслуживание инвентаря в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

наем дополнительного персонала в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

заказ услуг, работ в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

обучение персонала в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории.

По мнению разработчика, ориентировочно расходы составят 43 243,83 руб. или 127 309 836,00 руб. в расчете на группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Выгоды потенциальных адресатов:

Реализация комплексных проектов по благоустройству и создание комфортной городской среды проводится с учетом интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Участие лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализации комплексных проектов благоустройства заключается:

а) в создании и предоставлении разного рода услуг и сервисов для посетителей общественных территорий;

б) в комплексном благоустройстве отдельных территорий, прилегающих к территориям, благоустраиваемым за счет средств муниципального образования;

в) в организации мероприятий, обеспечивающих приток посетителей на создаваемые общественные территории.

В реализации проектов комплексного благоустройства могут принимать участие лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в различных сферах, в том числе в сфере строительства, предоставления услуг общественного питания, оказания туристических услуг, оказания услуг в сфере образования и культуры.

Вовлечение лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализацию комплексных проектов благоустройства необходимо осуществлять на стадии проектирования общественных территорий, подготовки технического задания, выбора зон для благоустройства.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

1) наем дополнительного персонала в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

2) заказ услуг, работ в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

3) обучение персонала в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории.

7. Уполномоченным органом в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с «12» мая по «23» мая 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте (www.gorkluch.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет-портал). Кроме того, Проект направлялся в адрес 5 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечания (предложения) не поступали.

Ответы об отсутствии замечаний и предложений в Проекте от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте МНПА положений вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края).

Начальник управления по вопросам
курорта и туризма,
инвестиций и малого бизнеса
администрации муниципального
образования город Горячий Ключ

К.С. Тищенко