



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ГОРЯЧИЙ КЛЮЧ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.03.2023

№ 594

г. Горячий Ключ

**Об утверждении доклада об обобщении правоприменительной
практики по осуществлению регионального государственного контроля
(надзора) в сфере проведения эксперимента по взиманию
курортного сбора на территории муниципального образования
город Горячий Ключ за 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях», пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 г. № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора», Уставом муниципального образования город Горячий Ключ **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить доклад об обобщении правоприменительной практики по проведению регионального государственного контроля в сфере проведения эксперимента по взиманию курортного сбора на территории муниципального образования город Горячий Ключ за 2022 год (приложение).

2. Отделу информационной политики и средств массовой информации (Серебрякова Е.Е.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город Горячий Ключ Лодочникову Т.А.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
город Горячий Ключ



С.В. Белопольский

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

город Горячий Ключ

от 20.03.2023 № 574

**Доклад об обобщении правоприменительной практики
по проведению регионального государственного
контроля (надзора) в сфере проведения эксперимента
по взиманию курортного сбора на территории
муниципального образования город Горячий Ключ
за 2022 год**

Органом местного самоуправления, уполномоченным на организацию и осуществление регионального государственного контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ, является администрация муниципального образования город Горячий Ключ (далее – администрация).

Выполнение отдельных государственных полномочий специалистом администрации осуществляется за счет предоставляемых местному бюджету субвенций из средств краевого бюджета. В 2022 году деятельность по осуществлению регионального государственного контроля направлена на обеспечение соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и Краснодарского края и регламентировалась положениями следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (далее Закон № 214-ФЗ);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 3690-КЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 г. № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края, связанные с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма (далее – эксперимент).

Цели и задачи проведения обобщения практики

Целями и задачами обобщения практики осуществления регионального контроля являются:

обеспечение доступности сведений о практике осуществления регионального контроля в сфере проведения эксперимента на территории муниципального образования город Горячий Ключ;

обобщение практики применения органами контроля федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Краснодарского края, муниципальных нормативных правовых актов;

укрепление системы профилактики нарушений операторами курортного сбора обязательных требований Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента путём активизации профилактической деятельности;

устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению данных нарушений;

повышение уровня правовой грамотности физических лиц, руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов практики и их реализация.

Осуществление регионального контроля

Предметом регионального контроля является соблюдение операторами курортного сбора требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируруемыми лицами – операторами курортного сбора:

- инспекционный визит;
- контрольная закупка;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом – оператором курортного сбора, проводится выездное обследование.

Без взаимодействия с контролируемым лицом плательщиком курортного сбора проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований, в рамках которого органом местного самоуправления осуществляется отработка уведомления оператора курортного сбора о невозможности удержания курортного сбора с плательщика курортного сбора.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее – ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого соответствующим органом местного самоуправления и подлежащего согласованию с органами прокуратуры города Горный Ключ. Ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий разрабатывается в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде инспекционного визита, контрольной закупки, документарной и выездной проверок.

Для определения периодичности плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) на 2022 год применялся риск-ориентированный подход, т.е. региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты, используются критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям:

Чрезвычайно высокий риск:

деятельность, действия (бездействие), результаты деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам которых вынесено 9 и более вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями (одной из статей) 9.12, 9.1.3, 9.1.4, 9.1.5 Закона № 608-КЗ.

Высокий риск:

вынесено 7 – 8 вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями (одной из статей) 9.1.2, 9.1.3, 9.1.4, 9.1.5 Закона № 608-КЗ.

Средний риск:

вынесено 5 – 6 вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями (одной из статей) 9.1.2, 9.1.3, 9.1 А, 9.1.5 Закона № 608-КЗ.

Умеренный риск:

вынесено 3 – 4 вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями (одной из статей) 9.1.2, 9.1.3, 9.1.4, 9.1.5 Закона № 608-КЗ.

Низкий риск:

вынесено 1 – 2 вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями (одной из статей) 9.1.2, 9.1.3, 9.1.4, 9.1.5 Закона № 608-КЗ.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска – два раза в 1 год;

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

для категории среднего риска – один раз в 3 года;

для категории умеренного риска – один раз в 4 года.

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Произведен подсчет количества вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях за период с сентября 2020 г. по 31 августа 2021г., по результатам которого операторы, в отношении которых вступили в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях, были отнесены к категории низкого риска, в связи с чем на 2022 год проверки не были запланированы.

Для определения периодичности плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) на 2023 год также применялся риск-ориентированный подход. В результате подсчета количества вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях за период с 1 сентября 2021 г. по 31 августа 2022 г. все операторы курортного сбора муниципального образования город Горячий Ключ отнесены к категории низкого риска.

Профилактика нарушений

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства администрацией муниципального образования город Горячий Ключ на постоянной основе проводится следующая работа:

1) на официальном сайте администрации в сети «Интернет» обеспечено размещение:

перечня нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, содержащих обязательные требования Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

информации о порядке и сроках предоставления операторами курортного сбора сведений, необходимых для включения в реестр операторов курортного сбора, инструкции по заполнению отчета оператора курортного сбора, реквизиты для перечисления средств курортного сбора;

подготовлен и размещен анализ правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля за 2021 год;

сопровождение в виде консультационно-информационных услуг операторов курортного сбора, организация информационной и разъяснительной работы. Консультирование проводится при обращении контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), и осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным п. 3.5 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора;

2) на постоянной основе проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры посредством личного приема или телефонной связи в соответствии с режимом работы органа регионального контроля в удобное для руководителей (представителей) хозяйствующих субъектов время;

3) при изменении обязательных требований Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, подготавливались и распространялись комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

4) во избежание нарушений Закона № 608-КЗ в отчетные периоды посредством доступных средств связи активизировалось проведение работы с операторами курортного сбора для своевременного предоставления отчетов операторов курортного сбора, а также взимания и перечисления курортного сбора.

В целях снижения количества нарушений, а также проведения профилактических мероприятий в 2023 году и плановом периоде 2024 года постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 29 декабря 2022 г. № 2475 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области реализации экс-

перимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город Горячий Ключ, на 2023 год.

Начальник отдела по вопросам
курорта и туризма



К.С. Андреева